



# 经济及社会理事会

Distr.: General  
6 September 2012

2012 年实质性会议

议程项目 14(b)

## 经济及社会理事会决议

[根据社会发展委员会的建议(E/2012/26 和 Corr. 1)通过]

### 2012/9. 消除贫穷

**经济及社会理事会，**

**回顾**其 2010 年 7 月 22 日第 2010/10 号决议，其中理事会决定社会发展委员会 2011-2012 年审查和政策周期的优先主题为消除贫穷，并考虑到这一主题与社会融合、充分就业和人人有体面工作的关系，

**又回顾**社会发展问题世界首脑会议的成果和大会第二十四届特别会议的成果，

**重申**《社会发展问题世界首脑会议哥本哈根宣言和行动纲领》、<sup>1</sup>大会第二十四届特别会议通过的关于社会发展问题的进一步倡议<sup>2</sup>以及全球社会发展问题持续对话是在国家和国际各级促进惠及所有人的社会发展的基本框架，

**回顾**《联合国千年宣言》、<sup>3</sup>2005 年世界首脑会议成果<sup>4</sup>和大会关于千年发展目标的高级别全体会议及其成果文件，<sup>5</sup>

<sup>1</sup> 《社会发展问题世界首脑会议的报告，1995 年 3 月 6 日至 12 日，哥本哈根》(联合国出版物，出售品编号：C.96.IV.8)，第一章，决议 1，附件一和二。

<sup>2</sup> 大会第 S-24/2 号决议，附件。

<sup>3</sup> 见大会第 55/2 号决议。

<sup>4</sup> 见大会第 60/1 号决议。

<sup>5</sup> 见大会第 65/1 号决议。



**又回顾**《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》，<sup>6</sup>

**强调**需要加强社会发展委员会在贯彻和审查社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议成果方面的作用，

**确认**消除贫穷、实现充分和生产性就业及人人有体面工作以及社会融合这三个社会发展核心主题彼此关联并相辅相成，因此需要创造一个有利环境，以便同时谋求实现所有这三项目标，

**回顾**《关于社会发展问题的哥本哈根宣言》中指出，发展必须以人为本，

**强调指出**所有人权都是普遍、不可分割、相互依存和相互关联的，尊重所有人权对于所有消除赤贫政策与方案至关重要，

**确认**增强人民权能以加强其自身能力是发展的一项主要目标，也是其主要资源，而且增强权能要求人民充分参与拟定、执行和评价决定社会运作和福祉的各项决策，

**关切**贫穷和不平等问题的全球性，着重指出消除贫穷和饥饿是全人类在道义、社会、政治和经济方面的一项紧迫任务，

**深为关切**世界上所有地区，不论经济、社会和文化状况如何，都长期存在赤贫现象，而且赤贫程度及其表现形式在发展中国家尤为严重，同时确认世界一些地区在消除赤贫方面取得了重大进展，

**关切**虽然在减少贫穷方面取得了进展，尤其是一些中等收入国家取得了进展，但这种进展参差不齐，一些国家的贫穷人口继续增多，最贫穷群体中大部分为妇女和儿童，特别是在最不发达国家，尤其是在撒哈拉以南非洲，

**回顾**各方已承诺投资于儿童，而且誓言在一代人的时间内打破贫穷周期，并在这样的信念下团结一致：投资于儿童并实现他们的权利是消灭贫穷的最有效办法，

**关切**许多国家失业和就业不足人数居高不下，这种情况在年轻人当中尤其严重，

**回顾**《国际劳工组织关于争取公平全球化的社会正义宣言》<sup>7</sup> 和国际劳工大会第八十六届会议于 1998 年 6 月 18 日通过的《国际劳工组织关于工作中的基本原则和权利宣言》及其后续文件，

---

<sup>6</sup> 《第四次联合国最不发达国家问题会议报告，2011 年 5 月 9 日至 13 日，土耳其伊斯坦布尔》(A/CONF.219/7)，第二章。

<sup>7</sup> A/63/538-E/2009/4，附件。

**申明**大力支持公平的全球化，而且必须将增长转化为消除贫穷并承诺推行旨在促进充分、自由选择的生产性就业和人人有体面工作的战略和政策，这些应成为相关的国家政策和国际政策以及包括减贫战略在内的国家发展战略的基本组成部分，重申应将关于创造就业和体面工作的内容纳入宏观经济政策，同时充分考虑到全球化的影响和社会层面，全球化惠益的分享和成本的分担往往不均，

**重申**消除贫穷是包括全体发展中国家在内当今世界、尤其是非洲和最不发达国家以及一些中等收入国家所面临的最严峻全球性挑战之一，着重指出必须加速实现持续的、包容性和公平的经济增长，包括创造充分的生产性就业和体面工作，

**确认**调集国内和国际资源用于社会发展以及有效利用这些资源，对于建立全球发展伙伴关系以支持实现包括千年发展目标在内的国际商定发展目标至关重要，

**注意到**秘书长与社会发展委员会第五十届会议主席合作，于 2012 年 2 月 3 日举办了社会发展筹资特别活动，

**确认**社会包容是实现社会融合的一个手段，对于促进形成稳定、安全、和谐、和平及公正的社会以及加强社会凝聚力以创造一个有利于发展和进步的环境极其重要，

**回顾**经济及社会理事会 2012 年年度部长级审查的主题为“在各级争取包容性、可持续和公平经济增长的背景下促进生产力、就业和体面工作，以消除贫穷，从而实现千年发展目标”，

**确认**农业和农村发展及粮食生产对于消除贫穷和帮助发展中国家实现千年发展目标中关于贫穷和饥饿问题的具体目标而言意义重大，

**重申**必须加强联合国在促进国际发展合作方面的领导作用，这对于消除贫穷至关重要，

1. **表示注意到**秘书长的报告；<sup>8</sup>
2. **欢迎**各国政府重申它们继续落实《社会发展问题世界首脑会议哥本哈根宣言和行动纲领》<sup>1</sup>的决心和承诺，特别是消除贫穷，促进充分和生产性就业及人人有体面工作，促进社会融合，以构建人人共享的稳定、安全和公正的社会；
3. **重申**社会发展委员会在贯彻和审查社会发展问题世界首脑会议及大会第二十四届特别会议成果方面继续承担首要责任，重申委员会是联合国推动加强社会发展问题全球对话的主要论坛，并吁请会员国、联合国系统相关的专门机构、基金和方案以及民间社会加强对委员会工作的支持力度；

---

<sup>8</sup> E/CN.5/2012/3。

4. **强调**需要将消除贫穷列为联合国发展议程内的最高优先事项，同时强调必须通过国家、政府间和机构间统筹、协调、一致的战略来处理贫穷的根源和挑战；

5. **又强调**联合国各次主要会议和首脑会议，包括千年首脑会议、2005年世界首脑会议、大会关于千年发展目标的高级别全体会议，以及发展筹资问题国际会议在其《蒙特雷共识》<sup>9</sup>中都强调消除贫穷工作在联合国发展议程中的优先地位和紧迫性；

6. **重申**每个国家都对本国的经济和社会发展负有首要责任，国家政策和发展战略的作用无论如何强调都不为过，此外强调必须采取有效措施，包括酌情建立新的金融机制，以支持发展中国家努力实现持续经济增长、可持续发展、消除贫穷并加强民主制度；

7. **深为关切**目前世界金融和经济危机、能源和粮食价格波动、气候变化所构成挑战以及多边贸易谈判迄今无所建树的负面影响都对社会发展不利；

8. **强调**消除贫穷政策应针对贫穷的根源及结构性原因和表现，并且必须在这些政策中纳入公平和减少不平等的措施；

9. **强调指出**消除贫穷政策除其他外应确保生活贫穷者有机会享有教育、保健、社会保护、水和环境卫生及其他公共和社会服务，有机会获得生产所需资料，包括信贷、土地、培训、技术、知识和信息，并确保公民和地方社区参与这方面的社会发展政策和方案的决策；

10. **确认**需要以统筹、明确和参与的方式制定社会发展政策，同时确认贫穷是一种多层面现象，要求在此问题上制定互相联系的公共政策，强调发展和福利综合战略应包含公共政策，并邀请各国政府考虑制订补充措施，以更好地反映贫穷的多层面性质；

11. **又确认**对于生活贫困者而言，社会融合应包含通过统筹发展战略来解决和满足他们的基本人类需求，包括营养、保健、水、卫生、住房以及教育和就业机会；

12. **还确认**有必要促进对所有人权和基本自由的尊重，以便解决穷人最迫切的社会需求；

13. **重申**致力于增强妇女权能和两性平等，将两性平等观点纳入所有发展努力的主流，确认这对于实现可持续发展至关重要，并且对于以下努力也至关重要：消除饥饿、贫穷和疾病；加强政策和方案，以增加、确保及扩大妇女作为平等伙伴在政治、经济、社会和文化生活所有方面的充分参与；通过消除顽固存在的障碍，包括确保获得充分和生产性就业及体面工作的平等机会以及增

---

<sup>9</sup> 《发展筹资问题国际会议的报告，2002年3月18日至22日，墨西哥蒙特雷》（联合国出版物，出售品编号：C.02.II.A.7），第一章，决议1，附件。

强妇女经济独立性，使妇女有更多机会获得所有必要资源，充分行使其所有人权和享受基本自由；

14. **又重申**致力于促进充分、自由选择和生产性就业，包括促进弱势群体的就业机会，以及促进人人有体面工作，充分尊重在公平、平等、安全和有尊严的条件下工作的基本原则和权利，此外重申宏观经济政策除其他外应支持创造就业，同时充分考虑到全球化的社会和环境的影响和层面，重申这些概念是所有国家实现可持续发展的关键因素，因此也是国际合作的优先目标；

15. **还重申**亟须在国家和国际各级创造有利于实现充分和生产性就业及人人有体面工作的环境，以此作为实现可持续发展的基础，而且一个有利于投资、增长和创业的环境对于创造新的就业机会至关重要；又重申男子和妇女有机会获得自由、公平、安全和有尊严的条件下的生产性工作，对于确保消除饥饿和贫穷、改善所有人的经济和社会福祉、实现各国经济持续增长和可持续发展、实现全面包容和公平的全球化，都至关重要；

16. **关切地注意到**失业和就业不足、尤其是年轻人中的失业和就业不足人数依然居高不下，确认体面工作仍是摆脱贫穷的最佳途径之一，为此邀请捐助国、多边组织和其他发展伙伴继续支持会员国特别是发展中国家努力促进充分和生产性就业及人人有体面工作，同时考虑到国际劳工组织第九十八届大会 2009 年 6 月 19 日通过的题为“危机后复苏：全球就业契约”的决议；

17. **重申**社会融合政策应力求减少不平等现象，增加获得基本社会服务、全民教育和保健服务的机会，消除歧视，扩大特别是青年人、老年人和残疾人等社会群体的参与及融合，并且应对全球化和市场驱动的改革给社会发展带来的挑战，力求使所有国家的所有人民都得益于全球化；

18. **又重申**正规教育和非正规教育对实现《联合国千年宣言》<sup>3</sup> 期望的消除贫穷和其他发展目标具有关键作用，为此回顾世界教育论坛 2000 年通过的《达喀尔行动框架》；<sup>10</sup>

19. **回顾** 2010 年大会关于千年发展目标的高级别全体会议承诺加倍努力降低孕产妇和儿童死亡率并改善妇女和儿童的健康，包括为此利用强化后的全球伙伴关系来加强国家卫生保健系统，努力防治艾滋病毒/艾滋病，改善营养状况以及提供安全饮用水和基本卫生条件；<sup>5</sup>

20. **严重关切地注意到**非传染性疾病及其风险因素加剧贫穷，而贫穷又导致非传染性疾病发生率上升，形成一个恶性循环，对公共卫生及经济和社会发展构成威胁；在这方面强调指出预防和控制，包括通过多部门行动预防和控制非传染性疾病的重要性，并鼓励继续将非传染性疾病列入发展合作的议程和倡议；

<sup>10</sup> 见联合国教育、科学及文化组织，《世界教育论坛的最后报告，2000 年 4 月 26 日至 28 日，塞内加尔达喀尔》（2000 年，巴黎）。

21. **强调指出**应更公平分配经济增长的惠益，在这方面吁请各国促进更公平地参与实现及分享经济增长的惠益，为此除其他外实施确保包容性劳动力市场的政策和顺应社会诉求、特别注重就业的宏观经济政策，并且实施社会包容战略，以促进社会融合，包括为处于弱势或边缘状况者等人提供最低限度的社会保护；

22. **着重强调**需要为支持可持续农业发展而大量增加投资，制订更妥善政策并增进国际合作，同时特别关注农村收入的多样化，包括促进农村穷人发展微型、小型和中型企业；

23. **敦促**尚未按承诺行事的发达国家作出切实努力，使其向发展中国家提供的官方发展援助额达到占国民生产总值 0.7%、向最不发达国家提供的官方发展援助额达到占国民生产总值 0.15%至 0.2%的指标，并鼓励发展中国家在已取得的进展基础上再接再厉，确保官方发展援助得到有效利用，以帮助实现各项发展目标和指标；

24. **敦促**各国政府确认需要有社会保护制度来提供社会保障和支持对劳动力市场的参与，与相关实体和社会合作伙伴合作，建立社会保护制度，酌情推广或扩大其效益和覆盖面，以包括非正规经济部门工作者；还敦促各国政府根据本国国情，侧重关注穷人或易陷入贫困人口的需求，尤其注重基本社会保障制度的普及，同时确认最低限度的社会保护可以为消除贫穷和脆弱性提供制度基础；

25. **鼓励**会员国制订并实施旨在消除贫穷、充分就业和使人人有体面工作的政策与战略，包括促进有适当、适足报酬的充分和生产性就业，以及能促进性别平等和增强妇女权能并能满足诸如青年人、残疾人、老年人、移民和土著人民等社会群体具体需要的政策与战略，同时在规划、执行和评价发展方案与政策时考虑到这些群体所关切的问题；

26. **促请**会员国继续作出大胆努力，力求采取更具包容性，更加公平、均衡、稳定和注重发展的可持续社会经济办法，克服贫穷和不平等现象；

27. **强调指出**国际社会应加大行动力度，通过进一步向发展中国家开放市场、根据共同商定的条件进行技术转让、提供财政援助及综合解决外债问题等途径，创造一个有利于社会发展和消除贫穷的环境；

28. **确认**国家和国际各级的善治和法治对于持续经济增长、可持续发展和消除贫穷和饥饿至关重要；

29. **邀请**所有利益攸关方，包括会员国、联合国系统相关组织以及区域组织和民间社会组织，分享有关消除赤贫者所受不平等待遇的方案和政策以及推动赤贫者积极参与设计和执行此类方案和政策的良好做法，以期加快在实现千年发展目标方面取得进展；

30. **请**联合国系统继续以连贯一致、协调的方式支持会员国在国内做出努力，以实现包容性的社会发展；

31. **注意到**联合国可持续发展大会于 2012 年 6 月 20 日至 22 日在巴西里约热内卢举行；

32. **请**秘书长在其拟交大会第六十七届会议的题为“社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议成果的执行情况”的报告中，列入关于消除贫穷问题的政策建议，同时考虑到社会发展委员会第五十届会议在优先主题下进行的讨论。

2012 年 7 月 26 日

第 46 次全体会议