



2021 年届会

议程项目 19(b)

社会与人权问题：社会发展

## 2021 年 6 月 8 日经济及社会理事会决议

[根据社会发展委员会的建议(E/2021/26)通过]

### 2021/10. 以社会公正的方式向可持续发展过渡：数字技术对社会发展和所有人福祉的作用

**经济及社会理事会，**

**回顾**其 2020 年 6 月 18 日第 2020/212 号决定，其中决定社会发展委员会 2021 年会议的优先主题为“以社会公正的方式向可持续发展过渡：数字技术对社会发展和所有人福祉的作用”，

**又回顾**社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议的成果，

**重申**社会发展问题世界首脑会议通过的《社会发展问题哥本哈根宣言》和《行动纲领》，<sup>1</sup> 以及大会第二十四届特别会议通过的关于社会发展问题的进一步倡议，<sup>2</sup> 是在国家和国际两级促进惠及所有人的社会发展的基本框架，并鼓励各方继续就社会发展问题开展全球对话，

**欢迎**通过国家、区域和全球各级的协调行动在充分执行《哥本哈根宣言》和《行动纲领》方面取得的进展，深为关切在举行社会发展问题世界首脑会议 20 多年之后，进展依然缓慢且参差不齐，仍然存在重大差距，还欢迎 2020 年 12 月 1

<sup>1</sup> 《社会发展问题世界首脑会议的报告，1995 年 3 月 6 日至 12 日，哥本哈根》(联合国出版物，出售品编号：C.96.IV.8)，第一章，决议 1，附件一和二。

<sup>2</sup> 大会 S-24/2 号决议，附件。



日召开了大会和经济及社会理事会纪念社会发展问题世界首脑会议二十五周年的联合非正式高级别会议，

**回顾**大会题为“变革我们的世界：2030年可持续发展议程”的2015年9月25日第70/1号决议，其中大会通过了一套全面、意义深远和以人为中心的具有普遍性和变革性的可持续发展目标和具体目标，申明其承诺作出不懈努力，使这一议程到2030年得到全面执行，以期不让任何人掉队，首先帮助落在最后的人，并认识到消除一切形式和表现的贫困，包括消除极端贫困，是世界的最大挑战，也是实现可持续发展必不可少的要求，

**欢迎**通过关于全球团结抗击2019冠状病毒病(COVID-19)的2020年4月2日第74/270号决议、关于开展国际合作，确保全球获得应对COVID-19的药品、疫苗及医疗设备的2020年4月20日第74/274号决议、题为“全面协调应对冠状病毒病(COVID-19)大流行”的2020年9月11日第74/306号决议和题为“联合应对全球健康威胁：抗击2019冠状病毒病(COVID-19)”的2020年9月11日第74/307号决议，

**回顾**大会2015年7月27日关于《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》的第69/313号决议，该议程是《2030年可持续发展议程》的组成部分，

**又回顾**大会2019年10月15日题为“大会主持召开的可持续发展问题高级别政治论坛政治宣言”的第74/4号决议，

**还回顾**《经济社会文化权利国际公约》，<sup>3</sup>其中除其他外，确认人人有权为本人及家属享有合理的生活水平、工作权、社会保障权和受教育权，并注意到这些规定与制定社会政策，包括以家庭为本的社会保障政策和措施有关，

**注意到**统计委员会就《2030年可持续发展议程》开展的重要工作，最终制定了全球指标，包括关于社会保障的指标，

**认识到**《国际劳工组织未来工作百年宣言》<sup>4</sup>对以社会公正的方式向可持续发展过渡特别重要，并回顾大会2019年7月25日第73/327号决议，大会在该决议中决定宣布2021年为消除童工国际年，

**重申**信息和通信技术的传播和全球互联在加快人类进步、消除数字鸿沟、创建知识社会方面潜力巨大；各领域中的科技创新也同样如此，

**又重申**必须支持作为确保非洲今后50年积极社会经济转型战略框架的《非洲联盟2063年议程》及其第一个十年执行计划，以及大会关于非洲发展新伙伴关系<sup>5</sup>的各项决议所载非洲大陆方案和《非洲农业发展综合方案》等区域倡议，

<sup>3</sup> 见大会第2200 A(XXI)号决议，附件。

<sup>4</sup> A/73/918，附件。

<sup>5</sup> A/57/304，附件。

**回顾**人权理事会在其第 21/11 号决议<sup>6</sup> 中通过了关于极端贫困与人权的指导原则，<sup>7</sup> 作为各国在拟订和实施减少和消除贫困政策时可酌情采用的一个有益工具，并鼓励各国执行该指导原则，

**认识到**冠状病毒病(COVID-19)疫情是联合国历史上最大的全球性挑战之一，还深为关切地注意到该疫情对身心健康、生命损失和福祉方面的影响，以及它对全球人道主义需求、人权的享受和社会所有领域产生的负面影响，包括损害民生、粮食安全与营养和教育，使贫困与饥饿状况更加严重，对经济、贸易、社会和环境产生破坏作用，加剧各国国内和各国之间的经济和社会不平等，此种情况正在逆转来之不易的发展成果，阻碍在实现《2030 年可持续发展议程》及其各项目标和具体目标方面取得进展，又认识到需要在统一、团结和重新开展多边合作的基础上对 COVID-19 疫情采取全球对策，

**强调指出**在到 2030 年实现可持续发展目标行动十年的这一关键时刻，在社会发展问题世界首脑会议上作出的愿景、原则和承诺仍然有效，对应付新出现的全球挑战至关重要，并回顾社会政策在解决社会经济危机的直接影响和制定复苏战略方面可发挥关键作用，

**表示注意到**数字合作高级别小组于 2019 年 6 月 10 日向秘书长提交的报告，题为“数字相互依存的时代”，还表示注意到秘书长于 2020 年 6 月 11 日提交的报告，题为“数字合作路线图”，

**认识到**信息和通信技术带来新的机遇和挑战，迫切需要克服发展中国家在获得新技术方面所面临的主要障碍，强调指出需要应对普遍存在的挑战，以弥合国家之间和各国内部以及城乡之间、性别之间和青年人与老年人之间的数字鸿沟，并利用信息和通信技术促进发展，回顾需要强调获取信息和通信技术的数量，以弥合数字和知识鸿沟，采用顾及速度、稳定性、可负担性、语言、培训、能力建设、本地内容和方便包括残疾人在内的所有人使用的多层面办法，

**强调指出**迫切需要缩小数字鸿沟，包括信息和通信技术和互联网的可负担性等问题，并确保所有人都能享受信息和通信技术的好处，包括新技术，

**回顾**承诺大幅增加获得信息和通信技术的机会，努力为最不发达国家提供普遍和负担得起的互联网接入，并注意到为帮助弥合数字鸿沟和扩大接入所作的许多努力，包括为促进可持续发展实现(包括宽带在内的)全球电信/信息通信技术“连通目标 2030 议程”，

**严重关切地注意到**全世界近一半人口无法上网，尤其是妇女、女童和处境脆弱民众，最不发达国家超过五分之四的人无法上网，注意到 COVID-19 疫情的影响使数字鸿沟造成的不平等加剧，因为最受冲击的最贫困和最脆弱者在获得信息和通信技术方面也最居人后，

<sup>6</sup> 见《大会正式记录，第六十七届会议，补编第 53 A 号》(A/67/53/Add.1)，第二章。

<sup>7</sup> A/HRC/21/39。

**认识到**数字技术深刻改变了社会，促进了创新，提供了前所未有的机遇，有潜力通过确保获得终身优质教育、医疗服务、体面工作、经济适用住房和社会保障，来加快实现《2030年议程》，推动社会发展，特别是为弱势者或处于弱势境遇的人，以及促进性别平等和所有妇女和女童赋权，又认识到数字技术在体育运动和体育活动中的潜力，

**关切地注意到**在获取技术方面落在后面的人通常是最负担不起技术的人，认识到所有区域都存在城乡数字鸿沟，世界上约有60%无法使用互联网的人口生活在农村地区，弱势或处境脆弱的人在这一人口中的比例已经过高，

**认识到**必须拟订、执行和监测社会政策，包括面向家庭的政策，特别是在消除贫困、充分就业和体面工作、工作与家庭平衡、社会融合和代际团结等领域，

**极为关切地注意到**在妇女和女童获取和使用信息和通信技术方面，包括在教育、妇女就业和其他经济和社会发展领域，性别数字鸿沟依然存在，并在这方面注意到许多侧重于获取、技能和领导力的倡议，以促进妇女和女童平等参与数字时代，

**认识到**新技术增加了对数字技能和能力的需求，因此需要对终身教育、数字素养和数字技能进行投资，包括提高年轻人的就业能力和促进老年人融入我们的社会，

1. **表示注意到**秘书长的报告；<sup>8</sup>

2. **承认**所有利益攸关方亟需在各级加快行动，实现《2030年可持续发展议程》<sup>9</sup>的愿景和目标，并强调国际社会藉由大会通过的联合国各次主要会议和首脑会议成果文件，除其他外在联合国发展议程中，包括社会发展问题世界首脑会议成果、《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》、<sup>10</sup>《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》<sup>11</sup>和《新城市议程》中，<sup>12</sup>一再指出迫切需要消除一切形式和表现的贫困，消除国家内和国家间的不平等，保护环境，创造持久、包容和可持续经济增长和促进社会包容；

3. **重申**致力于为所有人执行《2030年可持续发展议程》，为此确保不让任何人掉队，首先帮助落在最后面的人，并确认人权和确认人必须有自己的尊严；

4. **吁请**会员国根据国际人权法规定的义务，确保促进和保护所有人权；

5. **确认**目前的经济发展轨迹没有导向所有人共享繁荣，而是导致国家内部和国家之间、特别是最不发达国家和发展中国家中的高度不平等和日益加剧的不

<sup>8</sup> E/CN.5/2021/3。

<sup>9</sup> 大会第70/1号决议。

<sup>10</sup> 大会第69/313号决议，附件。

<sup>11</sup> 大会第69/283号决议，附件二。

<sup>12</sup> 大会第71/256号决议，附件。

平等，并因 COVID-19 疫情，以及环境退化、气候变化的不利影响、极端天气事件，包括自然灾害、干旱、荒漠化、生物多样性丧失、粮食短缺、缺水、野火、海平面上升和海洋(资源)枯竭以及不可持续的消费和生产模式而加剧；

6. **又确认**这些后果对社会发展和人民福祉造成了损害，特别是对所有儿童、青年、残疾人、艾滋病毒/艾滋病感染者、老年人、土著人民、难民以及境内流离失所者和移民等易受伤害或处境脆弱的人；

7. **鼓励**会员国促进在各级提供负担得起和公平的基本服务，特别是优质的正规和非正规教育，包括通过确认人的基本尊严促进平等和包容以及保健服务的方案，包括为此加速过渡到公平享有全民保健，以及通过促进性别平等并增强所有妇女和女童的权能获得负担得起的住房、营养和粮食、就业和体面工作、信息和通信技术和基础设施；

8. **强调指出**必须制定政策，通过实现和恢复经济增长、投资于人力资源开发、推广创造生产性就业的技术以及鼓励自营职业、创业和中小企业，扩大城乡部门的工作机会和生产率；

9. **邀请**会员国考虑采取加强机构并通过社会对话等为所有劳动者特别是处境最不利的劳动者提供充分劳动保护的劳动力市场政策，包括实施最低工资政策，同时酌情考虑到劳工组织和雇主组织的作用，作为促进绝大多数劳动者收入增长的政策的一部分，同时考虑到每个国家的具体情况；

10. **强调指出**需要通过投资创造更多体面工作机会，包括提供在正规部门获得体面工作的机会，来应对那些从事非正规工作或弱势工作的人所面临的挑战；

11. **鼓励**会员国执行政策，确保妇女充分和富有成效地参与劳动力市场，包括残疾妇女和生活贫困的妇女以及女户主，并促进同工同酬或同值工作同酬、父母平等分担责任、获得托儿设施、工作与家庭平衡，除其他外，包括照顾儿童、老年人和残疾人，并促进她们有效参与经济和各级决策进程，以确保妇女的经济赋权；

12. **邀请**会员国在电子商务等领域支持妇女的数字创业，包括中小微企业的数字创业，开发本地解决方案和相关内容，并促进创新和创造体面就业机会；

13. **鼓励**所有会员国和其他相关利益攸关方促进农村地区包容性经济转型，以提高生产率，同时确保生产性就业和体面工作、获得优质公共服务、可靠和适当的社会保障系统、高质量和有弹性的基础设施、道路和电信以及危机防范规划，并重申 COVID-19 疫情突出了数字连接和接入的重要作用；

14. **确认**适合国情的全民社会保障制度解决了贫困和不平等的多个往往相互关联和复杂的原因，减轻了失业期间某些支出的负担，促进了与健康有关的目标、性别平等和体面工作，并促进了残疾人的充分融入；

15. **又确认**适合国情的社会保障制度可对实现人人享有人权、尤其是使陷入贫困和无家可归者享有人权作出重大贡献，促进社会服务普及和提供适合国情的社会保障最低标准可有助于减少不平等和贫困、处理社会排斥问题并促进包容性

经济增长，并在这方面表示注意到国际劳工组织 2012 年社会保护底线建议书(第 202 号)；

16. **鼓励**各国在设计、执行、监测和评价为促进社会发展的社会保障方案时，确保在整个过程中将性别观点纳入主流；

17. **确认**家庭在战胜社会排斥方面可发挥重要作用，强调必须在教育、培训、体面工作、工作与家庭平衡、保健服务、社会服务、代际关系和团结等方面对包容性和反应灵敏的面向家庭的政策和方案投资，对易受伤害的家庭进行有针对性的现金转移，以减少不平等，促进各年龄段所有人的福祉，并协助为处境脆弱的儿童和其他易受伤害的家庭成员取得更好的成果，帮助打破贫困的代际转移；

18. **鼓励**会员国普遍提供注重年龄、残疾和性别的、以家庭为导向的社会保障制度，这是确保减贫的关键，包括酌情向处境脆弱的人和家庭提供有针对性的现金转移，例如由单亲父母担任家长的人和家庭，特别是由妇女担任家长的人和家庭，并在辅之以提供基本服务、高质量教育和保健服务等其他措施的情况下，最有效地减少贫困；

19. **强调指出**需要将社会保障的政策和措施与减贫方案和其他社会政策更好地协调起来，避免排斥从事非正规或不稳定工作的人；

20. **邀请**会员国在其国家可持续发展框架和相关综合筹资框架内，并在其经济和财政能力范围内，制定和执行国家战略，以便向所有人提供社会保障和基本社会服务，而且要能应对冲击、长期可持续、并重点关注贫困线最底层、受气候变化以及自然和人为灾害负面影响的人；

21. **确认**信息和通信技术大有潜力，可为发展挑战提供新的解决办法，特别是在全球化和 COVID-19 疫情造成的危机背景下，并可促进持续、包容和公平的经济增长和可持续发展，提高竞争力，方便获取信息和知识，促进贸易和发展、消除贫困和促进社会包容，因此再次承诺弥合数字鸿沟，促请会员国执行政策，加紧努力弥合数字鸿沟，以此作为实现普惠社会包容的一项措施，不带任何歧视并重点关注儿童、青年、妇女、残疾人和老年人；

22. **敦促**会员国与其他利益攸关方协作，缩小数字鸿沟，促进数字包容，办法是考虑到国家和区域背景，应对与获取、负担能力、数字素养和数字技能、提高认识有关的挑战，并确保所有人都能享受新技术的好处，同时考虑到弱势群体或处境脆弱者的需要；

23. **又敦促**会员国与其他利益攸关方协作，通过实施包容性政策和措施促进数字包容，以应对与平等获取信息和通信技术有关的挑战，特别是缺乏负担能力的挑战，包括酌情考虑提供有针对性的补贴、按比例征税或提供基本数字篮子，并参与多利益攸关方合作、国家和区域宽带战略，促进公私伙伴关系，以便大幅增加获取信息和通信技术的机会，通过促进信息和通信技术的可获得性和供应量消除包容的具体障碍，努力提供普遍和负担得起的互联网接入，并注意到相关区域和国际倡议实现这一目标的潜力；



24. **鼓励**会员国与其他利益攸关方协作，解决缺乏高效、负担得起和可获得的数字技术基础设施的问题，特别是在农村和偏远地区，并让私营部门作为相关伙伴参与，以加强基础设施融资和网络部署；

25. **又鼓励**会员国与其他利益攸关方协作，努力实现普遍连通，以确保到2030年人人都能负担得起优质宽带互联网的接入，包括促进基本的伙伴关系，并在所有数字技术干预措施中采用顾及年龄、残疾、性别和面向家庭的办法；

26. **邀请**会员国与国际社会和联合国各实体协作，酌情制定全面办法和有针对性的战略和政策，以解决数字包容的具体障碍，并与私营部门、学术界、科学和民间社会组织等其他利益攸关方协作，包括与面临数字包容障碍者的代表合作，缩小数字鸿沟；

27. **鼓励**会员国与其他利益攸关方协作，利用科学研究和专门知识，认识到技术和快速技术变革的潜力，除其他外，侧重于老龄化对个人、社会、教育和健康的影响，特别是在发展中国家；

28. **又鼓励**会员国与其他利益攸关方协作，增加所有妇女和女童获得数字技术的机会，以促进她们的教育和培训，提高她们的数字技能和能力，以及提高妇女在劳动力市场的生产力和流动性；提高社会保障系统、公共服务和可持续基础设施的效率、问责制和透明度，办法是更多地利用信息和通信技术造福所有妇女和女童，包括那些最难接触到的和面临多种交叉形式歧视的妇女和女童，努力缩小性别数字鸿沟，促进妇女和女童平等获得信息和通信技术和互联网，探索适当方式解决新技术对性别平等的任何潜在负面影响；并确保方案、服务和基础设施能够适应包括识字在内的技术障碍，并重申致力于确保妇女充分参与涉及信息和通信技术的决策进程；

29. **还鼓励**会员国到2030年将移民汇款的交易费用降低到3%以下，并消除费用高于5%的汇款通道，包括通过使用数字技术；

30. **确认**信息和通信技术带来了新的机遇和挑战，当前迫切需要消除发展中国家在参与和获取新技术方面的主要障碍，例如缺乏一个适当的有利环境，缺乏充分资源、基础设施、教育、能力、投资和连通性，以及与技术所有权、确立标准和技术流通相关的各种问题，在这方面敦促所有利益攸关方考虑确保数字发展的适当供资问题，并确保具备适当的执行手段，包括加强发展中国家、特别是最不发达国家的能力建设，向数字化社会和知识经济迈进；

31. **又确认**以国家自主原则为重点调动国内资源并酌情辅之以国际援助对实现可持续发展和实现可持续发展目标至关重要；

32. **重申**《亚的斯亚贝巴行动议程》，并确认需要采取步骤大幅度增加投资，以弥合资源缺口，除其他外，为此调动所有来源的财政资源，包括调动和分配公共、私人、国内和国际资源；

33. **又重申**国际合作可发挥重要作用，帮助发展中国家、包括重债穷国、最不发达国家、内陆发展中国家、小岛屿发展中国家和中等收入国家增强它们的人力、机构能力和技术能力；

34. **鼓励**发达国家履行其官方发展援助承诺，包括许多发达国家承诺对发展中国家提供占国民总收入 0.7% 的官方发展援助，对最不发达国家提供占国民总收入 0.15% 至 0.20% 的官方发展援助这一目标；

35. **欢迎**南南合作对消除贫困和可持续发展的贡献，重申南南合作是国际合作促进发展的重要组成部分，补充而非替代南北合作，并承诺加强南南合作和三方合作，借以在发展合作中发挥相关经验和专门知识的作用；

36. **强调指出**官方发展援助在补充、融集和维持为发展中国家的发展筹资以及帮助实现包括国际商定发展目标在内的各项发展目标、尤其是可持续发展目标方面发挥着不可或缺的作用，并欢迎在国家自主、调整、协调、成果管理和相互问责的基本原则基础上采取步骤，提高援助的实效和质量；

37. **鼓励**国际社会加强发展合作，包括通过南南、南北和三方合作以及多利益攸关方伙伴关系，应各国特别是发展中国家的要求，支持它们建设国家促进社会发展的科学、技术和创新能力，并支持跨越国界、机构和学科的研究网络；

38. **邀请**所有相关利益攸关方，包括联合国系统和民间社会组织，继续推动交流有关成功减少不平等的所有层面的方案、政策和措施的信息；

39. **又邀请**联合国系统继续支持会员国寻求以社会公正方式向可持续发展过渡，并根据其请求为发展中国家数字技术领域的国际合作提供便利，以期为今世后代的共同未来实现《2030 年可持续发展议程》。

2021 年 6 月 8 日  
第 8 次全体会议