



## 妇女地位委员会

## 第六十六届会议

2022年3月14日至25日

## 议程项目3(a)(一)

第四次妇女问题世界会议以及题为“2000年妇女：二十一世纪性别平等、发展与和平”的大会第二十三届特别会议的后续行动：重大关切领域战略目标和执行的执行情况以及进一步的行动和倡议：优先主题：在气候变化、环境和减少灾害风险的政策和方案背景下实现性别平等及增强全体妇女和女童权能

## 在气候变化、环境和减少灾害风险的政策和方案背景下实现性别平等及增强全体妇女和女童权能

### 商定结论

1. 妇女地位委员会重申《北京宣言》和《行动纲要》、<sup>1</sup>大会第二十三届特别会议的成果文件<sup>2</sup>以及委员会在纪念第四次妇女问题世界会议召开十周年、十五周年、二十周年和二十五周年之际通过的宣言，并强调需要进一步加强这些文件的执行工作。
2. 委员会再次申明，《世界人权宣言》、<sup>3</sup>《消除对妇女一切形式歧视公约》、<sup>4</sup>《儿童权利公约》<sup>5</sup>及其《任择议定书》<sup>6</sup>和其他有关公约和条约，如《经济社会

<sup>1</sup> 《第四次妇女问题世界会议的报告，1995年9月4日至15日，北京》(联合国出版物，出售品编号：C.96.IV.13)，第一章，决议1，附件一和二。

<sup>2</sup> 大会S-23/2号决议，附件；S-23/3号决议，附件。

<sup>3</sup> 大会第217 A(III)号决议。

<sup>4</sup> 联合国，《条约汇编》，第1249卷，第20378号。

<sup>5</sup> 同上，第1577卷，第27531号。

<sup>6</sup> 同上，第2131卷，第20378号；第2171和2173卷，第27531号；第66/138号决议，附件。



文化权利国际公约》、<sup>7</sup> 《公民及政治权利国际公约》、<sup>8</sup> 《残疾人权利公约》、<sup>9</sup> 《消除一切形式种族歧视国际公约》<sup>10</sup> 和《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》，<sup>11</sup> 为实现性别平等、增强全体妇女和女童权能、促成全体妇女和女童一生充分、平等享有所有人权和基本自由提供了国际法律框架和一整套措施。

3. 委员会重申，《北京宣言》和《行动纲要》及其审查成果文件、联合国各次相关主要会议和首脑会议的成果及其后续行动为可持续发展奠定了坚实基础，而充分、有效和加速执行《北京宣言》和《行动纲要》将为落实《2030年可持续发展议程》、<sup>12</sup> 实现性别平等和增强全体妇女和女童权能做出重大贡献。

4. 委员会强调，实现性别平等和增强全体妇女和女童权能以及充分、有效、加速执行《北京宣言》和《行动纲要》与以促进性别平等的方式落实《2030年议程》之间存在相辅相成的关系。委员会承认，实现性别平等和增强全体妇女和女童权能以及在气候变化、环境退化和减少灾害风险的背景下妇女充分、平等和切实进行参与和政策制定，对于实现可持续发展，促进和平、公正和包容的社会，推动包容和可持续经济增长和提高生产力，消除各地一切形式和层面的贫困以及确保所有人的福祉至关重要。委员会确认妇女和女童作为可持续发展的变革推动者发挥至关重要的作用。

5. 委员会肯定区域公约、文书和倡议及其后续机制在各自区域和国家，包括在气候变化、环境和减少灾害风险的政策和方案背景下，对于实现性别平等和增强全体妇女和女童权能发挥重要作用。

6. 委员会重申联合国历次相关首脑会议和大型会议，包括国际人口与发展会议<sup>13</sup> 及其《行动纲领》和审查成果文件对性别平等和增强全体妇女和女童权能做出的承诺。委员会确认，《2030年可持续发展议程》、《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》、<sup>14</sup> 《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》、<sup>15</sup> 《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》、<sup>16</sup> 《新城市议程》、<sup>17</sup> 社会发展问题

<sup>7</sup> 见大会第 2200 A(XXI)号决议，附件。

<sup>8</sup> 同上。

<sup>9</sup> 联合国，《条约汇编》，第 2515 卷，第 44910 号。

<sup>10</sup> 同上，第 660 卷，第 9464 号。

<sup>11</sup> 同上，第 2220 卷，第 39481 号。

<sup>12</sup> 大会第 70/1 号决议。

<sup>13</sup> 《国际人口与发展会议的报告，1994 年 9 月 5 日至 13 日，开罗》(联合国出版物，出售品编号：C.95.XIII.18)，第一章，决议 1，附件。

<sup>14</sup> 大会第 69/15 号决议，附件。

<sup>15</sup> 大会第 69/283 号决议，附件二。

<sup>16</sup> 大会第 69/313 号决议，附件。

<sup>17</sup> 大会第 71/256 号决议，附件。

世界首脑会议和《全民健康覆盖问题高级别会议政治宣言》<sup>18</sup> 除其他外，有助于在气候变化、环境和减少灾害风险的政策和方案背景下实现性别平等和增强全体妇女和女童的权能，充分实现所有人权和基本自由。

7. 委员会再次申明，必须全面落实《2030 年可持续发展议程》，在此过程中体现该议程的普遍性、整体性和不可分割性，顾及各国的不同现况和能力及发展水平，并尊重各国政策空间和领导力，同时遵守相关国际规则和承诺，包括为此制定连贯一致的可持续发展战略，以实现性别平等，增强全体妇女和女童权能。委员会申明，各国政府对贯彻和评估《2030 年议程》在国家、区域和全球各级的进展情况负有首要责任。

8. 委员会重申《联合国气候变化框架公约》、根据《公约》通过的《巴黎协定》和《格拉斯哥气候协议》，以及《生物多样性公约》、《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》、<sup>19</sup> 《控制危险废物越境转移及其处置巴塞尔公约》、<sup>20</sup> 《关于在国际贸易中对某些危险化学品和农药采用事先知情同意程序的鹿特丹公约》、<sup>21</sup> 《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》<sup>22</sup> 和《关于汞的水俣公约》。<sup>23</sup>

9. 委员会回顾，根据《联合国气候变化框架公约》通过的《巴黎协定》和《格拉斯哥气候协议》承认气候变化是人类共同关心的问题。委员会重申《巴黎协定》中所载的长期气温目标，即把全球平均温度上升幅度控制在不超过工业化前水平 2 摄氏度，力争把温度升幅限制在高于工业化前水平 1.5 摄氏度，并注意到，《协议》承认，气温上升 1.5 摄氏度对气候变化的影响将大大低于气温上升 2 摄氏度。委员会决心努力将温度升高限制在 1.5 摄氏度，并确认，要将全球升温幅度限制在 1.5 摄氏度以内，就必须迅速、大幅和持续减少全球温室气体排放，包括到 2030 年使全球二氧化碳排放量在 2010 年基础上减少 45%，并在本世纪中叶左右实现净零排放，而且必须大幅减少其他温室气体的排放量。

10. 在这方面，委员会还回顾《巴黎协定》第二条第二款，其中规定，《协定》的履行将体现公平以及共同但有区别的责任和各自能力的原则，考虑不同国情。

11. 委员会还回顾，会员国在采取行动应对气候变化时，应当尊重、促进和考虑它们各自对人权、健康权、土著人民权利、当地社区权利、移民权利、儿童权利、残疾人权利、弱势者权利、发展权，以及性别平等、妇女赋权和代际公平等的义务。委员会鼓励会员国提高妇女对气候行动的充分、切实和平等参与程度，并确

<sup>18</sup> 大会第 74/2 号决议。

<sup>19</sup> 联合国，《条约汇编》，第 1954 卷，第 33480 号。

<sup>20</sup> 同上，第 1673 卷，第 28911 号。

<sup>21</sup> 同上，第 2244 卷，第 39973 号。

<sup>22</sup> 同上，第 2256 卷，第 40214 号。

<sup>23</sup> UNEP(DTIE)/Hg/CONF/4 号文件，附件二。

保以促进性别平等的方式开展执行工作并提供相应的执行手段，这对于提振士气和实现气候目标至关重要。

12. 委员会注意到《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十五届会议通过了经加强的性别问题利马工作方案及其性别问题行动计划，并确认国家性别问题和气候变化协调中心的价值。

13. 委员会确认，《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》呼吁将性别、年龄、残疾和文化观点纳入所有政策和做法，同时考虑到国情，并符合国内法以及国际义务和承诺，并应促进妇女和青年的领导能力。委员会还确认，关键是要增强妇女和残疾人的权能，公开引导和推广性别平等和普遍可用的响应、复原、恢复和重建办法，包括有效管理灾害风险以及敏感对待性别问题的减少灾害风险政策、计划和方案的制订、资源配置和执行工作。委员会回顾，《仙台框架》承认妇女的参与和领导能力对减少灾害风险至关重要。

14. 委员会回顾大会2017年7月6日第71/312号决议，其中核可了题为“我们的海洋、我们的未来：行动呼吁”，并确认，性别平等十分重要，妇女和青年在保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展方面具有关键作用。

15. 委员会还回顾妇女与和平与安全议程已经确立，并重申妇女充分、平等、有效和切实地全程参与和平进程、预防冲突、解决冲突和建设和平工作，是维护和促进国际和平与安全的基本因素之一，其中包括在气候变化、环境退化和灾害的背景下。

16. 委员会还回顾《发展权利宣言》、<sup>24</sup>《联合国土著人民权利宣言》<sup>25</sup>和《关于难民和移民的纽约宣言》。<sup>26</sup>

17. 委员会重申，促进、保护和尊重全体妇女和女童的人人应享、不可分割、相互依存和相互关联的人权和基本自由，包括发展权，对于妇女和女童充分、平等地参与社会和增强经济权能至关重要，应被纳入所有政策和方案的主流。委员会又重申，必须采取措施确保人人有权参与、促进经济、社会、文化和政治发展并享受发展成果，并应同等关注和紧急考虑促进、保护和充分实现公民、政治、经济、社会和文化权利，其中包括在气候变化、环境退化和减少灾害风险的背景下。

18. 委员会表示关切的是，气候变化，空气、土地和水的污染，生物多样性丧失以及生态系统功能和服务的下降威胁到全体妇女和女童充分享有人权，并对妇女和女童，特别是对农村、土著和移民妇女和女童产生严重影响。

19. 委员会承认，多种交叉形式的歧视和边缘化问题，是阻碍妇女充分和有效地参与公共生活和政策制定及消除暴力工作的障碍。委员会尊重和重视妇女和女童处境和条件的多样性，确认有些妇女在增强权能方面面临特殊障碍。委员会强调

<sup>24</sup> 大会第41/128号决议。

<sup>25</sup> 大会第61/295号决议，附件。

<sup>26</sup> 大会第71/1号决议。

指出，全体妇女和女童享有同样的人权，但妇女和女童在不同情况下有特定需求和优先事项，需要做出适当的回应。

20. 委员会确认国际劳工组织关于实现妇女工作权和工作中的权利的相关标准十分重要，这些标准对于根据国家确定的发展优先事项确保劳动力的公正转型以及创造体面工作和高质量就业机会，从而实现低温室气体排放、气候适应性发展和可持续经济至关重要。委员会回顾国际劳工组织体面工作议程及《国际劳工组织关于工作中基本原则和权利宣言》，并指出必须予以有效落实。

21. 委员会呼吁为青年，特别是青年妇女和女童创造空间，使其能够参与制定关于影响其未来的气候变化、环境退化和灾害的政策制定工作，并为此加强各级教育课程。委员会确认多利益攸关方为实现性别平等、增强全体妇女和女童的权能以及实现其人权所作的努力，同时注意到为推动全面、有效和加速执行《北京宣言和行动纲要》而采取的所有有关国际、区域和国家举措。

22. 委员会重申，气候变化是我们时代最大的挑战之一，影响到所有区域。委员会对全球温室气体排放量继续增加深表震惊。委员会确认，各国已经受到越来越多的影响，包括生物多样性丧失、极端天气事件、土地退化、荒漠化和毁林、沙尘暴、持续干旱、海平面上升、海岸侵蚀、海洋酸化和冰川退缩，对社会、经济、就业、农业、工业和商业系统、全球贸易、供应链和旅行，对可持续发展，包括对消除贫困和生计产生破坏性影响，威胁粮食安全以及营养和水的获取。委员会仍然深为关切的是，全体妇女和女童，特别是发展中国家和小岛屿发展中国家的妇女和女童，遭受的气候变化、环境退化和灾害的不利影响尤为严重，在灾害期间和灾后面临尤为严重的风险和更多的生计损失。委员会进一步承认妇女和女童作为变革的推动者，与土著人民和地方社区一起，在保护环境方面发挥重要作用。

23. 委员会强调，迫切需要消除持续存在的历史性和结构性不平等、种族主义、污名化和仇外心理、男女之间不平等的权力关系、歧视性法律和政策、消极的社会规范和性别成见、不平等分担无酬照护和家务劳动、性别暴力，并消除贫困和在获得资源、社会保护和公共服务，包括普遍保健服务和优质教育方面的不利条件，以实现性别平等和增强全体妇女和女童的权能，其中包括在气候变化、环境和减少灾害风险政策和方案的背景下。

24. 委员会注意到必须确保包括海洋在内的所有生态系统的完整性，保护在某些文化环境中被视为大地母亲的生物多样性，并注意到在采取气候变化行动时关于“气候公正”的某些理念的重要性，

25. 委员会确认，性别不平等，加上气候变化、环境退化和灾害，对实现《2030年可持续发展议程》构成挑战，对妇女和女童产生尤为严重的影响，特别是那些处于弱势和边缘化局势和冲突环境中的人，以及那些面临多重和交叉形式的基于种族、肤色、性别、年龄、语言、宗教、政治或其他见解、国籍或社会出身、财产、出生、残疾或其他身份歧视的人。

26. 委员会感到关切的是，气候变化、环境退化以及自然灾害造成的更频繁和更严重的灾害往往导致失去家园和生计、缺水和供应中断、学校和保健设施(包括交

通系统)遭到损毁和破坏,以及妇女和女童及其家庭和群落流离失所。委员会确认,由于流离失所,包括被迫和长期流离失所,妇女和女童面临特定挑战,包括脱离支助网络,无家可归,遭受一切形式暴力,包括性暴力和性别暴力的风险增加,以及获得就业、教育和基本保健服务,包括性保健和生殖保健服务以及心理社会支助的机会减少。

27. 委员会重申必须将性别平等纳入灾害风险管理的主流,同时考虑到全体妇女和女童,包括弱势妇女和女童以及残疾妇女和女童的观点。委员会确认需要全体妇女和女童、老年妇女、寡居妇女、土著妇女和女童、地方社区、青年、志愿人员、移民者、学术界、科研实体和网络、企业、专业协会、私营部门融资机构和媒体,根据《仙台减少灾害风险框架》,以包容方式参与涉及减少灾害风险的所有论坛和进程并做出贡献。

28. 委员会表示关切的是,冠状病毒病(COVID-19)大流行的经济和社会影响加剧了气候变化、环境退化和灾害的影响,造成人们进一步落后并陷入赤贫。委员会还对无偿护理和家务需求增加、据报各种形式的暴力行为包括性暴力和性别暴力激增,以及童婚、早婚和强迫婚姻及切割女性生殖器等有害习俗深表关切。

29. 委员会强调妇女在救灾和 COVID-19 灾后恢复工作中发挥关键作用。委员会回顾,妇女占一线保健和社会工作者的绝大多数,她们大量参与提供基本和公共服务。委员会确认必须在团结一致、重振多边合作的基础上提出一项 COVID-19 大流行全球对策,委员会还确认,需要可持续和包容性的恢复战略,以减少未来冲击的风险,包括为此加强卫生系统和实现全民健康覆盖,并确认在执行所有应对措施的过程中都必须充分尊重人权。委员会深表关切的是,尽管存在多项国际协议、倡议和一般性宣言,但全世界,特别是发展中国家仍无法公平获得 COVID-19 疫苗。

30. 委员会强调,有关气候和环境行动及灾害风险管理的法律、政策和方案框架以及所有政策制定进程应为促进两性平等的治理提供一个协调一致的基础,尊重、保护和实现所有人权,满足处于不同情况和条件的全体妇女和女童作为变革推动者和受益者的需要。委员会重申,《联合国气候变化框架公约》是制定全球气候变化对策的主要国际政府间论坛。委员会承认,妇女和女童采取行动和建设应对能力的的能力取决于缩小性别差距,消除现有的结构性障碍、负面社会规范和性别成见,并让妇女更好地获得教育、知识、普遍社会保护、资金、技术、流动性和其他资产以及对土地和其他形式财产的所有权和控制权、继承权、自然资源、适当的新技术和金融服务,包括小额供资。委员会确认,妇女充分、平等、有效和切实地在各级进行参与并在政策制定过程中发挥带头作用,对于提高气候变化和环境行动以及减少灾害风险和恢复努力的成效至关重要。委员会还确认,由于妇女和女童了解所在社区和环境,因而能够制定切实、有效和具有文化相关性的解决办法,应对当地气候、环境和灾害挑战。

31. 委员会确认国家机构对于促进性别平等和增强全体妇女和女童权能的重要作用、现有国家人权机构的相关贡献,以及民间社会和媒体在气候变化、环境和减少灾害风险的政策和方案背景下在实现性别平等和增强全体妇女和女童权能方面的重要作用。

32. 委员会确认，需要采取政府整体办法，确保气候变化、环境和减少灾害风险的政策和方案促进性别平等，包括通过议员、国家性别平等机制、市长、地方民选官员以及负责采取措施应对气候变化、环境和减少灾害风险的市政当局和机构采取办法。委员会强调，科学界必须开展工作，支持加强全球应对气候变化、环境退化和灾害的工作，并尊重和保护传统和祖传知识，包括土著人民的知识。

33. 委员会确认，让妇女并酌情让女童充分、平等和切实地参与多边、国家和地方政策进程并发挥带头作用，对于实现可持续发展以及减少气候、环境和灾害风险的目标至关重要，同时对妇女在政策制定进程中的代表性仍然不足表示遗憾。

34. 委员会确认，妇女经常带头促进环境伦理，减少资源使用及重新利用和回收资源，以尽量减少浪费和过度消费，而且妇女在影响可持续消费决定方面可以发挥特别强大的作用。委员会还确认，许多社区的妇女为维持生计的生产提供了主要劳动力，并承担责任，保护自然环境以及在家庭和社区内进行充分和可持续的资源分配。

35. 委员会欢迎民间社会组织，特别是妇女、青年妇女、女童、青年领导的基层组织 and 社区组织，农村、土著和女权主义团体，妇女人权维护者，女记者和媒体专业人员以及工会在以下方面做出了重大贡献：促进和保护全体妇女和女童的人权，将她们的利益、需要和愿景列入地方、国家、区域和国际议程，并参与设计、执行、监测和评价实现性别平等和增强全体妇女和女童权能的措施，其中包括在气候变化、环境和减少灾害风险的政策和方案背景下。委员会表示关切的是，这类民间社会组织在充分、平等和切实参与和发挥带头作用方面面临许多挑战和障碍，包括资金减少，以及其成员遭受暴力、骚扰、报复和人身安全威胁。

36. 委员会表示关切的是，气候变化、环境退化、面临危险和生物多样性丧失加剧了脆弱性和不平等，直接和间接影响到青年妇女和女童，包括青春期少女的人权享受和福祉，在发展中国家和小岛屿发展中国家尤为如此。

37. 委员会确认青年妇女和女童在加快气候和环境行动以及减少灾害风险方面的重要作用，应对这些挑战需要各国政府与包括妇女和青年领导的组织在内的其他利益攸关方采取协调行动。委员会还确认，青年妇女往往被排除在就影响她们的问题进行的协商之外，并鼓励会员国进一步促进青年参与气候和环境行动以及减少灾害风险并彰显青年的观点。

38. 委员会承认，加强全体妇女和女童一生的应对能力及其社区和社会对气候变化、环境退化和灾害的应对能力，对于确保各经济体的可持续消费和生产模式至关重要。委员会还承认，自然资源和生态系统以及妇女劳动被视为取之不尽用之不竭，其价值在国内生产总值等当前经济增长指标中被低估，然而它们对所有经济体以及后世后代和地球的福祉至关重要。委员会还承认，认可、减少和重新分配妇女在无酬照护和家务工作中不成比例的份额，并奖励和代表有偿照护工作者，将大大有助于这一转变。虽然在薪酬、养老金和护理等所有领域仍存在重大性别差距，但委员会进一步确认，同工同酬和平等获得社会保护、全民健康覆盖、公共服务、可持续基础设施、生计、土地和自然资源对于加强妇女和女童，尤其是处于弱势地位的妇女和女童的应对能力至关重要。

39. 委员会强烈谴责以男女之间长期存在的结构性不平等和不平等权力关系为根基的一切形式暴力侵害妇女和女童行为。委员会确认，气候变化和环境挑战造成的不利影响增加并加剧了妇女和女童遭受歧视和一切形式暴力的脆弱性。委员会再次申明，在公共和私人领域存在的各种形式和表现的线上线下暴力侵害妇女和女童行为，如性暴力和性别暴力(包括性骚扰、家庭暴力、以性别为由杀人包括杀害女性)，童婚、早婚和强迫结婚和残割女性生殖器等有害传统习俗，童工和强迫劳动，贩运人口以及性剥削和性虐待行为比比皆是，对此认识不够、举报不足，在社区一级尤为如此。委员会深为关切妇女和女童因遭受多维贫困，残疾，很难或无法诉诸司法，无法获得有效法律补救和社会心理服务，包括保护、康复和重返社会服务，也无法获得医疗保健，因而可能特别容易受到暴力侵害。委员会再次强调，暴力侵害妇女和女童行为是实现性别平等、增强全体妇女和女童权能的主要障碍，该行为会侵蚀、损害或剥夺她们充分享有所有人权和基本自由的机会。

40. 委员会确认，女童往往更有可能遭受和经历各种形式的歧视、暴力和有害习俗，如童婚、早婚和强迫婚姻、切割女性生殖器官以及童工和贩运，这些行为除其他外，阻碍了她们权利的实现，并重申需要实现性别平等，以确保为女童创建一个公正和公平的世界，包括为此与男子和男孩携手合作，以此作为促进女童权利的一项重要战略。

41. 委员会又确认，暴力侵害妇女和女童行为，包括在教育机构和 workplaces 以及数字环境等私人 and 公共空间存在的性骚扰行为，阻碍了在气候变化、环境和减少灾害风险政策和方案背景下进行参与和政策制定，并导致敌对环境的形成。

42. 委员会还确认，数字环境下，特别是社交媒体上暴力侵害妇女和女童行为以及缺乏预防措施和补救办法的现象日益普遍，突出表明会员国需要与其他利益攸关方合作，采取行动，预防和应对线上和线下的暴力和骚扰行为以及技术发展的其他负面影响。委员会回顾，网络跟踪、网络欺凌和侵犯隐私等新出现的暴力形式殃及妇女和女童的百分比很高，特别损害了她们的健康、情感、身心福祉与安全。

43. 委员会强调气候变化、环境退化和灾害对受冲突影响和冲突后环境中的妇女和女童具有特殊影响，并强调妇女充分、平等、有效和切实地参与各级政策制定工作并发挥带头作用，对和平进程、预防冲突、解决冲突和建设和平各个阶段的工作至关重要。委员会还表示关切的是，在灾害和冲突期间，暴力侵害妇女和女童的风险，包括在灾害和冲突期间收容所内的暴力和虐待行为增加。委员会强调需要在灾害和冲突期间和之后处理性暴力和性别暴力行为，包括采取考虑到受害者和幸存者的需要和观点的预防性办法。

44. 委员会确认，气候变化、环境退化和灾害对世界各地的教育系统造成了破坏，往往使女童、少女和青年妇女无法上学，并限制了她们接受教育的机会，包括获得适应和应对这些挑战所需的技能和知识的机会。委员会重申全体妇女和女童都有受教育的权利，并强调平等获得包容性、公平和优质教育为她们提供了机会、能力和理解力，使妇女能够充分、平等、有效和切实地参与，并加强妇女和女童在气候、环境和灾害风险行动中的发言权、能动性和领导力。

45. 委员会又确认气候变化、环境退化和灾害对健康以及对健康的其他环境决定因素，如清洁空气、安全饮水和卫生，包括经期健康和卫生管理、安全、充足和有营养的食物和有保障的住房，产生不利影响，在这方面强调需要在适应气候变化过程中和减少灾害风险战略中增进健康，强调必须创建有韧性、以人为本和可及的卫生系统，以保护全体妇女和女童，特别是弱势地位者的健康。
46. 委员会重申，实现享有能达到的最高标准身心健康的权利，是建设全体妇女和女童应对能力的基础。委员会还确认，气候变化、环境退化和灾害对妇女和女童的健康产生不同的影响，加剧了在获得保健服务和享受保健服务成果方面现有的性别差距，在由于基础设施、道路和诊所遭到破坏而货物和服务有限或无法获得的情况下，特别是在农村和偏远地区尤为如此。委员会强调需要更好地提供促进性别平等、安全、可用、负担得起、可获得、优质和包容性的保健服务，包括与心理健康、孕产妇和新生儿保健、经期保健和卫生管理有关的保健服务，并确保普及性保健和生殖保健服务，包括计划生育、信息和教育服务。
47. 委员会确认，妇女和女童承担了过分繁重的无酬照护和家务工作，气候变化、环境退化和灾害可能加剧了这种情况，限制了妇女参与政策制定和担任领导职务的能力，并对妇女和女童的教育和培训以及妇女的经济机会和创业活动构成重大制约。委员会强调指出，需要认可并采取措施减少无酬照护和家务工作，对其进行重新分配并计量其价值，为此要推动家庭中男女双方平等分担责任，并除其他外，优先发展可持续基础设施，制定适当的国家社会保障政策和兴办可获得、可负担的优质社会服务，包括保健服务、保育服务和产假、陪产假或育儿假。
48. 委员会承认妇女和女童在气候行动、应对能力建设、保护和养护环境以及减少灾害风险方面对其家庭和社区的重要贡献。委员会确认必须执行关爱家庭和面向家庭的政策，以便除其他外，在气候变化、环境退化和减少灾害风险背景下，实现性别平等，增强全体妇女和女童的权能，使她们享有所有人权，又确认需要确保所有可持续发展政策和方案适应家庭在履行诸多职能方面不断变化的需要和期望，并确保所有家庭成员的权利、能力和责任都得到尊重。
49. 委员会强调，必须投资于可获得和可持续的基础设施和技术，包括在农村地区进行投资，例如获得安全用水和卫生设施，包括灌溉用水、能源、运输及信息和通信技术，以及其他有形的公共服务基础设施。
50. 委员会回顾，享有安全饮用水和卫生设施的权利对于充分享受生活和所有人权至关重要。委员会深感关切的是，气候变化、环境退化和灾害造成的缺水和供应中断对妇女和女童的影响尤其严重，妇女要走很长的路或排几个小时的队才能取水，这限制了她们从事教育和休闲等其他活动或谋生的时间。委员会强调，促进性别平等的水和卫生服务和基础设施是增强全体妇女和女童应对能力的关键，并进一步确认需要扩大妇女和女童获得充足、安全和清洁的水和卫生设施的机会，包括经期保健和卫生设施，特别是在救灾和人道主义收容所。
51. 委员会强调，迅速的技术变革，包括新的和新兴的数字技术，对妇女的就业机会产生影响，并可在气候变化、环境和减少灾害风险的政策和方案背景下加快

实现性别平等和增强全体妇女和女童权能，推动促进和保护人权和基本自由的努力，弥合国家之间和国家内部的数字鸿沟。委员会强调必须促进全体妇女和女童平等获得负担得起和可获得的信息和通信技术以及互联网，并促进数字素养、金融和能力建设，努力缩小数字鸿沟，包括性别数字鸿沟，并有的放矢地制定科学、技术和创新战略，以减少不平等模式，促进增强全体妇女和女童的权能，推动妇女充分、平等和有效地参与公共生活，其中包括在气候变化、环境退化和灾害背景下，并关切地注意到，新的技术发展，包括基于人工智能的解决方案所使用的算法的发展，可能使现有的不平等和歧视模式永久化。

52. 委员会确认，土壤、森林、渔业、水和生物质等是收入、生计、粮食安全、社会保障和就业的主要来源，对生活贫困的妇女和女童而言尤为如此。委员会还确认，自然资源不可持续的枯竭或恶化可能使社区，特别是妇女无法从事创收活动，同时大大增加无报酬的工作。在城市和农村地区，环境退化对广大人民的健康、福祉和生活质量产生不利影响，对各个年龄段的妇女和女童而言尤为如此。委员会还确认可持续渔业和消除非法、未报告和无人管制的捕捞活动对妇女和女童的粮食安全、生计和健康的重要性。委员会强调，健康的海洋和可持续的海洋经济对妇女和女童减缓、适应和应对气候变化至关重要，并强调污染对生态系统破坏和气候变化的影响，包括家庭空气污染对妇女和女童产生尤为严重的影响，以及塑料污染，包括在海洋和其他水体中存在的塑料污染，对妇女和女童的粮食安全、生计和健康带来后果。

53. 委员会强调，实现性别平等和增强全体妇女和女童的权能，可为所有人带来更大的粮食安全、更好的营养和更具包容性、更有韧性和更可持续的粮食体系；她们获得土地、水、牧场、农业投入、技术和信息等重要资源和生产性资产以及推广和咨询服务的机会和权利不平等，限制了她们在农业生产、增强战略政策制定能力和实现权利方面的潜力。委员会还强调，不平等的粮食体系对妇女和女童的影响尤为严重，使她们更容易遭受粮食不安全和营养不良的影响，而气候变化、环境退化和灾害加剧了这些影响。

54. 委员会确认需要确保实现公正的转型，以促进可持续发展和消除贫困，创造体面工作和优质就业，包括为妇女创造体面工作和优质就业岗位，并需要让工人及其社区参与影响其生计的讨论，包括使资金流动符合实现低温室气体排放和气候抗御发展的途径，包括为此部署和转让技术以及向发展中国家提供支持。委员会表示关切的是，科学、技术、工程和数学教育和职业培训方面的歧视性社会规范、持续存在的性别差距和不平等以及职业隔离使妇女无法在可持续经济中以及在气候变化、环境和减少灾害风险政策和方案背景下获得和保留体面工作和优质工作。委员会强调，缩小性别差距，包括在数字和金融知识方面的差距，并确保充分和平等地获得优质教育、培训、信息、技能发展、领导和辅导方案以及技术和财政支助，是提高妇女和女童的应对能力并增强她们作为气候行动变革推动者的权能的关键。

55. 委员会重申，必须大幅增加投资，以弥合在实现性别平等、增强全体妇女和女童权能方面的资源差距，特别是为此调动各方充足财政资源，包括调动和分配

国内和国际资源，充分落实官方发展援助的承诺和打击非法资金流动，以便在已有进展基础上再接再厉，并加强国际合作，包括南北、南南和三方合作，同时铭记南南合作补充而非取代南北合作。

56. 委员会感到关切的是，由于缺乏关于气候变化、环境退化和减少灾害风险的跨部门分类数据和性别统计数据，特别是在环境保护以及减缓和适应气候变化方面涉及妇女和女童的分类数据和性别统计数据，限制了政策制定者查明脆弱性和适应能力方面的性别差异的能力，以及在各级制定和采纳有效的循证政策和方案。委员会确认，减少灾害风险需要采取多灾种办法和制定包容性的风险知情政策，其基础是公开交流和传播按性别、年龄和残疾分列的数据，以及易于获取、最新、可理解、基于科学的非敏感风险信息，并辅以传统知识。

57. 委员会确认土著妇女、农村妇女、女性小户农民和依赖沿海海洋资源的妇女作为消除贫困和加强可持续农业和渔业发展及粮食安全的推动者以及作为生物多样性守护者的重要作用 and 贡献。委员会重点指出，必须确保顾及所有土著和农村妇女和女童视角，并确保她们充分平等地参与涉及其生计、福祉和复原力的政策和活动的设计、执行、后续行动和评估。委员会强调，要在实现性别平等和增强全体妇女和女童权能方面取得切实的进展，就必须缩小性别差距，采取促进性别平等的政策、措施和创新作法，包括在农业和渔业方面，并确保妇女平等获得农业和渔业技术、技术帮扶和生产资源、土地保有权保障和获得基本服务、对土地和其他形式财产的所有权和控制权、继承权和自然资源，以及进入和参与地方、区域和国际市场。

58. 委员会又确认，土著妇女和女童，不论年龄大小，往往面临暴力、歧视、排斥和较高的贫困率，获得保健服务、信息和通信技术、基础设施、金融服务和教育以及就业的机会有限，同时确认她们在文化、社会、经济和政治方面对减缓和适应气候变化、灾害防备、应对和管理以及环境养护和管理的贡献。

59. 委员会强调，在气候变化、环境退化和灾害背景下，所有残疾妇女和女童面临特殊挑战，包括她们更容易感染疾病、热应力、流动能力降低和遭受社会排斥。委员会还强调，需要采取措施，消除她们面临的特定障碍，促进她们的身体、情感、社会心理和经济应对能力，并确保全体妇女充分、平等和切实地参与紧急情况 and 疏散的救灾规划、人道主义应急和保健服务并发挥带头作用。

60. 委员会强调，必须承认移民妇女和女童的积极贡献，必须在移民政策和方案中促进性别平等和人权视角，以解决移民妇女和女童面临的脆弱处境，包括在气候变化、环境退化和灾害背景下面临的处境，并解决一切形式的暴力问题，包括因流离失所而可能发生的性暴力和性别暴力行为，在这方面强调各国有关义务保护、尊重和实现所有移民的人权。

61. 委员会确认，男子和男孩必须作为变革的推动者和受益者，作为战略伙伴和盟友，充分参与在气候变化、环境和减少灾害风险的政策和方案背景下实现性别平等和增强全体妇女和女童权能的工作，以打击和消除助长歧视和一切形式的暴力，包括性暴力和性别暴力行为和破坏性别平等的性别成见，性别歧视和负面社

会规范，同时注意到必须坚持从小教育儿童重视性别平等、人权，以尊严和尊重对待所有人，促进和平文化、非暴力行为和相互尊重的关系。

62. 委员会敦促各级政府，酌情与联合国系统相关实体及国际和区域组织一道，在各自授权任务范围内，同时考虑到国家优先事项，并邀请民间社会，尤其是妇女组织、青年主导组织、女权团体、信仰组织、私营部门、现有国家人权机构和其他相关利益攸关方，酌情采取以下行动：

#### 加强规范、法律和监管框架

(a) 采取行动充分履行现有承诺和义务，致力于实现性别平等和增强全体妇女和女童权能，使她们在不受任何歧视的情况下充分、平等地享有人权和基本自由，其中包括在气候变化、环境和减少灾害风险政策和方案背景下；

(b) 特别优先考虑批准或加入《消除对妇女一切形式歧视公约》和《儿童权利公约》及其各项任择议定书，限制保留范围，在提具保留时尽量精确和严格，以确保任何保留不违背公约的目的和宗旨，以撤销为目的定期审查保留，撤销违背相关公约目的和宗旨的保留，并通过制定有效的国家立法和政策等办法充分履行这些公约；

(c) 以全面和综合的方式尊重和履行里约三公约、《巴黎协定》、《格拉斯哥气候协议》和《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》规定的与气候变化、生物多样性、荒漠化、环境和减少灾害风险有关的现有承诺和义务，同时考虑到其性别问题行动计划，呼吁在没有此类计划的地方制定此类计划，并强调必须将性别平等视角纳入国家自主贡献，并确保土著妇女参与拟订国家自主贡献、国家适应计划、国家生物多样性战略和行动计划、土地退化零增长目标以及国家和地方减少灾害风险战略，同时还注意到，2020 年后全球生物多样性框架将在生物多样性公约缔约方大会第十五届会议上获得通过，当前关于该框架的讨论具有重要意义；

(d) 适当考虑将性别平等和增强全体妇女和女童权能纳入《仙台减少灾害风险框架》全球执行进展情况审查，包括通过全球和区域减少灾害风险平台以及 2023 年《仙台框架》中期审查，作为联合国会议和首脑会议统筹协调后续进程的组成部分，酌情与经济及社会理事会、可持续发展高级别政治论坛和四年度全面政策审查周期协调一致；

(e) 促进和保护全体妇女和女童在享有清洁、健康和可持续环境方面的权利，并采取关于享受这些权利的政策和方案，包括为此应对气候变化、环境退化和灾害的影响；

(f) 查明并消除在气候变化、环境退化和灾害背景下，在获得土地保有权保障及对土地和其他形式财产的所有权和控制权、继承权和自然资源、适当的新技术和金融服务，包括小额金融服务方面对妇女和女童的一切形式歧视，并确保妇女和女童在人权受到侵犯时诉诸司法和追究责任，特别关注老年妇女、寡妇和年轻妇女；

(g) 加强多利益攸关方做出努力，打击基于宗教、信仰或国籍的种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为、污名化、负面成见和暴力行为，以支持

妇女并酌情支持女童充分、平等、有效和切实地参与气候变化，减少环境和灾害风险的政策和方案并发挥带头作用；

(h) 在制定、审查和执行关于适应和减缓气候变化、生物多样性养护和可持续利用、可持续自然资源管理(包括土地和水)、土地使用和城市规划以及减少灾害风险的法律、政策和方案时，纳入兼顾残疾问题和性别平等视角，以支持全体城乡妇女和女童的应对能力、适应能力、生计、粮食安全及其获得安全饮用水和卫生设施、健康和福祉的机会；确保妇女平等享有经济资源，包括获得基本服务、对土地和其他形式财产的所有权和控制权、继承权和自然资源以及技术和金融服务，包括小额供资的权利；

#### **将性别平等视角纳入气候变化、环境和减少灾害风险的政策和方案**

(i) 将性别平等视角纳入关于减缓、适应和抵御气候变化、减少灾害风险、保护生物多样性以及包括化学品、农药和塑料(包括微塑料)等造成的环境退化和污染的政策和方案的设计、供资、执行、监测和评价，并纳入需求评估，酌情在国家、区域和国际各级创建预报和预警系统，并制定防灾、备灾、救灾、救济、恢复和重建计划；

(j) 确认气候变化、环境退化和灾害对妇女和女童，特别是面临暴力、歧视和流离失所、包括童婚、早婚和强迫婚姻在内的有害习俗以及土地保有权、收入和粮食无保障的妇女和女童造成尤为严重和明显的影响，提高对这种影响的认识，确保政策和方案反映这些影响；并采取有针对性的行动，加强全体妇女和女童，包括城市和热带、严寒、沿海、山区和农村地区的妇女和女童的应对和适应能力；

(k) 确认气候变化、环境退化和灾害对处于冲突和冲突后环境以及人道主义紧急情况的全体妇女和女童造成不成比例的影响，并系统地将促进性别平等和对年龄敏感的观点纳入相关机制、政策和方案拟订工作，同时促进妇女充分、平等、有效和切实地参与各级政策制定工作并发挥带头作用，这对和平进程、预防冲突、解决冲突和建设和平的所有阶段至关重要，并考虑到国内流离失所妇女和女童以及难民妇女和女童的观点，执行各种措施，消除在不利情境中存在的性暴力和性别暴力及歧视行为，确保全体妇女和女童的人权在气候变化、环境和减少灾害风险的应对和恢复战略中得到充分尊重和保护；

(l) 加强各部门和各级政府在综合制定、执行和评价气候变化、环境和灾害风险减少政策和方案方面的协调和性别平等主流化，包括支持在国家、区域和国际各级开展关于技术、人口、城市化、移徙和气候变化趋势对妇女和女童的影响的研究和提高认识活动；

(m) 加强各级国家性别平等机制的能力，特别是在最不发达国家和小岛屿发展中国家有关机制的能力，提供和增加可持续和充足的资金，进行自愿技术转让，包括通过国家预算拨款和官方发展援助，以确保此类机制参与气候变化、环境和灾害风险治理，并支持将性别平等视角纳入气候变化、环境和灾害风险减少政策和方案的设计、交付、监测和评价的主流；

(n) 不颁布也不实行任何不符合国际法和《联合国宪章》、阻碍各国特别是发展中国家全面实现经济和社会发展的单方面经济、金融或贸易措施；

(o) 确保妇女在各级相关气候变化、环境和减少灾害风险政策制定机构和进程中充分、平等、有效和切实的参与并具有代表性和领导作用，制定通过配额等暂行特别措施实现性别均衡的具体目标和时间表，并提供充足的资源、差旅资金，能力建设和培训，使这种参与成为可能；

(p) 通过消除性别障碍，促进青年妇女并酌情促进青春期少女充分、平等和切实地参与关于气候变化、环境和减少灾害风险行动的政策制定进程并发挥带头作用，并确保她们充分和平等地获得优质教育、技术和技能发展、领导能力和指导方案、更多的技术和财政支持和免遭一切形式的暴力和歧视；

(q) 保护和促进所有残疾妇女和女童的权利，确保她们充分、平等、有效和切实地参与对性别问题有敏感认识和兼顾残疾问题的气候变化、环境和灾害风险减少政策和方案的设计、管理、资源提供和执行工作，并采取措施解决他们尤为严重地面临风险、生计损失增加、物质、社会、经济和环境网络及支持系统遭到破坏，甚至在灾害期间和灾后丧失生命等问题；

(r) 确认气候变化、环境退化和自然灾害的不利影响是迫使妇女和女童离开原籍国的动因和因素之一，并在这方面制定和扩大保护受气候变化、环境退化和灾害影响的移民妇女和女童及其家庭的政策和方案，注意到国家主导的协商进程，如《在灾害和气候变化情况下保护跨境流离失所者议程》和《灾害所致流离失所问题平台》所载的相关建议，同时确认移民社区妇女的重大贡献和领导作用，并采取适当步骤，确保她们充分、平等和切实地参与制定地方解决方案和获得各种机会；

(s) 利用和加强妇女充分、平等和切实地参与自然资源的养护和可持续利用以及减缓和适应气候变化的举措和方案，包括在冲突环境和人道主义紧急情况下进行参与，并利用和加强全体妇女和女童，特别是来自农村地区和受影响最严重社区的妇女和女童以及弱势妇女和女童在这些方面的影响力，同时鼓励分享和学习；

(t) 在气候变化、环境和减少灾害风险政策和方案背景下，推动促进性别平等的办法，并促进妇女，并酌情促进女童充分、平等、有效和切实地参与在水和卫生以及家庭能源管理方面的政策制定工作并发挥带头作用；采取措施，减少妇女和女童收集家庭用水和燃料的时间，保护她们在收集家庭用水和燃料时以及在使用家外的卫生设施或露天排便和排尿时免受威胁、攻击以及性暴力和性别暴力行为；确保全体妇女和女童，特别是处于边缘化和弱势地位的妇女和女童，在学校和其他教育场所、工作场所、保健中心、公共和私营设施等场所以及在家中获得水、环境卫生和个人卫生，包括经期健康和个人卫生管理；解决普遍的沉默和耻辱现象，以及获得卫生设施不足和不公平对女童受教育机会的负面影响；

#### **扩大促进性别平等的融资**

(u) 通过扩大技术转让、能力建设和从所有相关来源调动财政资源，包括公共、私营、国家和国际资源调动和分配，提高气候变化、环境和减少灾害风险政策和方案投资对性别平等问题的敏感度；

(v) 敦促发达国家充分履行各自的官方发展援助承诺，包括实现将国民生产总值的 0.7%用于对发展中国家的官方发展援助以及将国民生产总值的 0.15%至 0.2%用于对最不发达国家的官方发展援助等具体目标，并鼓励发展中国家在已有进展基础上再接再厉，确保切实利用官方发展援助帮助达成发展目标，并帮助它们除其他外，在气候变化、环境和减少灾害风险的政策和方案背景下实现性别平等和增强妇女和女童权能；

(w) 加强国际和区域合作，包括南北、南南和三方合作，同时铭记南南合作补充而非取代南北合作，邀请所有国家在政府、民间社会和私营部门多个相关利益攸关方的参与下，加强南南合作和三方合作，重点关注共同的优先发展事项，同时注意到在这方面，国家自主权和领导力对实现性别平等、增强全体妇女和女童权能及其改善生活和福祉不可或缺；

(x) 鼓励努力增加妇女对气候行动的充分、切实和平等的参与，并确保以促进性别平等的方式开展执行工作并提供相应的执行手段，这对于提振士气和实现气候目标至关重要；鼓励各缔约方，特别是发达国家缔约方根据《格拉斯哥气候协议》努力提供更多的支持，包括资金、技术转让和能力建设支持，在缓解和适应方面协助发展中国家缔约方继续履行《联合国气候变化框架公约》和《巴黎协定》规定的现有义务，并鼓励其他各方自愿提供或继续提供这种支持；并酌情紧急扩大行动和支持，包括资金、技术转让和能力建设，以执行各种方针，避免、尽量减少和处理特别易受气候变化不利影响的发展中国家缔约方与气候变化不利影响有关的损失和损害；

(y) 确认根据《格拉斯哥气候协议》，需要从所有来源调动气候资金，以达到实现《巴黎协定》目标所需的数额，包括为此大幅增加对发展中国家缔约方的支持，资金量超过每年 1 000 亿美元，同时深为遗憾地注意到发达国家缔约方到 2020 年每年联合调动 1 000 亿美元用于切实的缓解行动和执行透明度的目标尚未实现，欢迎许多发达国家缔约方和“气候融资交付计划：实现 1 000 亿美元的目标”做出了更多的承诺及其中所载的集体行动，敦促发达国家缔约方到 2025 年紧急全面实现 1 000 亿美元的目标，并强调必须保持兑现承诺方面的透明度；

(z) 为负责气候变化、环境和灾害风险管理及减少政策等的国家性别平等机制和实体提供充足的人力和财政资源，以确保将性别平等视角纳入相关政策、方案和项目的设计、执行和评价；

(aa) 增加为妇女民间社会组织，包括青年妇女、女童和青年领导的组织、女权主义团体以及妇女合作社和企业提供的公共和私人资金，以促进气候变化、减少环境和灾害风险举措，包括应用地方和土著知识和解决办法的举措，并酌情加强国家、区域和国际各级的监测和问责；

(bb) 通过资助和提供可持续基础设施和公共服务、社会保护和妇女体面工作，建设和加强全体妇女和女童在气候变化、环境退化和灾害背景下的应对和适应能力；

(cc) 促进农村妇女并酌情促进农村女童充分、平等和切实的参与和带头作用；增加对促进性别平等的可持续农村发展战略和技术解决办法的投资，以应对气候变化、环境退化和灾害；加强农村妇女的经济赋权、适应能力和应对能力，加强她们，特别是女户主和女性小户农民获得土地保有权保障、体面工作、基础设施、信息和通信技术以及金融服务的机会；

(dd) 促进和保护所有土著妇女和女童的权利，消除她们面临的多重和交叉形式的歧视和障碍，包括暴力和较高的贫困率，确保她们获得优质和包容性的教育和就业、保健、公共服务、经济资源，包括土地和自然资源，促进土著人民充分有效地参与各级和各领域的经济和政策制定工作，同时考虑到土著人民自由、事先和知情同意的原则及其祖传知识和实践，并承认她们对减缓和适应气候变化、环境行动和抗灾能力的文化、社会、经济和政治贡献；

(ee) 促进和投资于促进两性平等、优质和包容性的教育、终身学习、再学习和培训，包括为妇女和女童，包括怀孕少女和年轻母亲以及单身母亲提供科学、技术、工程和数学方面的教育、终身学习、再学习和培训，使她们能够继续并完成教育，获得能够加强其应对和适应能力的知识和技能，以获得可持续经济中的优质工作；消除各级教育中的负面社会规范、性别成见和持续存在的性别差距，特别是在科学、技术、工程和数学以及信息和通信技术方面；将气候变化的原因和后果、环境恶化和减少灾害风险纳入各级教育课程；

(ff) 在国际组织、民间社会和非政府组织的适当支持下，制定政策和方案，优先编写正规、非正规和非正式教育方案，包括提供具有科学准确性、适合文化环境的适龄全面教育，并与青年人、父母、法律监护人、照护人员、教育工作者和医疗保健者开展全面伙伴合作，根据少男少女和青年男女不断发展的能力，并在父母和法定监护人的适当指导和引导下，以儿童最佳利益为基本关切，在校内外向他们提供关于性健康和生殖健康、艾滋病预防、性别平等和增强妇女权能、人权、身心发展和青春期发育以及男女权力关系的信息，使他们能够建立自尊，培养知情决定、沟通交流和减少风险的技能，建立相互尊重的关系，以使他们能够保护自己，防范艾滋病感染和其他风险；

(gg) 采取具体措施，实现全体妇女和女童享有能达到的最高标准身心健康的权利，其中包括在人道主义环境中，并通过普遍获得的初级保健和支助服务以及社会保护机制等，确保高质量保健服务的可获得性、可及性和可接受性，以应对所有传染性和非传染性疾病，包括水传播疾病和被忽视的热带疾病，以帮助确保全体妇女和女童对气候变化、环境和灾害风险的应对能力；

(hh) 在国际社会的支持下，通过社区外联和私营部门参与等方式，增加对优质、负担得起和可获得的保健系统和设施以及对人人享有的安全、有效、优质和负担得起的基本药品和疫苗以及保健技术的财政投资，以期在气候变化、环境退化和灾害的背景下，促进每个国家走上实现全体妇女和女童全民健康覆盖的道路；

(ii) 根据《国际人口与发展会议行动纲领》、<sup>27</sup> 《北京行动纲要》及其历次审查会议的成果文件，确保普遍享有性健康和生殖健康及生殖权利，包括普遍享有性保健和生殖保健服务，以利计划生育、信息和教育以及将生殖健康纳入国家战略和方案等目的，确认妇女的人权包括她们在不受胁迫、歧视和暴力的情况下自由和负责地掌控和决定与其性行为有关的所有事项(包括性健康和生殖健康)的权利，以推动在气候变化、环境和减少灾害风险的政策和方案背景下，实现性别平等、增强妇女权能和实现人权；

(jj) 采取一切适当措施，承认、减轻和重新分配妇女和女童在无酬照护和家务劳动方面过于沉重的负担，促进工作和家庭生活的兼顾，男女平等分担家庭责任，男子和男孩公平分担照护和家务劳动的责任，包括作为父亲和照顾者的责任，为此在不减少劳动和社会保障的情况下灵活安排工作，为母乳喂养提供支持，提供基础设施、技术和公共服务，如水和环境卫生、可再生能源、运输以及信息和通信技术，执行和促进产假、陪产假、育儿假和其他假期计划等方面的立法和政策，提供可获得、可负担和高质量的社会服务，包括为儿童和其他受抚养人提供保育和照护设施，采取步骤计量无酬照护和家务劳动的价值，以确定其对国民经济的贡献，并挑战性别成见和消极社会规范，以便在气候变化、环境退化和灾害背景下，包括在应对极端天气事件的情境下，为增强妇女和女童权能创造有利环境；

(kk) 弥合数字鸿沟，包括性别数字鸿沟，使全体妇女和女童都能平等获得含有风险提示的信息、知识和通信，为此采取具体措施，促进全体妇女和女童通过平等获得信息和通信技术、移动设备和互联网，平等获得数字培训、能力建设、预测和准备，包括预警系统，以促进增强她们的权能和数字素养，使她们能够发展必要的技能，更好地应对气候变化、环境退化和灾害的不利影响，对贫困妇女、农村和偏远地区妇女以及女性农民和女性生产者而言尤为如此；

(ll) 鼓励制定、通过和执行有效措施，并酌情制定国家立法或条例，以尽量减少化学品造成的风险，特别是对孕妇、婴儿和儿童造成的风险，并加强考虑到涉及环境污染物和其他有害物质的影响，包括在气候变化、环境退化和灾害背景下对生殖健康的影响的性别平等视角的研究；

(mm) 消除、防止和应对在公共和私人空间、线上和线下针对全体妇女和女童的一切形式的暴力，如性暴力和性别暴力，包括家庭暴力，包括杀害女性在内的基于性别的杀害行为，童婚、早婚和强迫婚姻以及切割女性生殖器官等一切有害习俗，性剥削和性虐待以及性骚扰，以及在气候变化、环境退化和灾害背景下加剧的人口贩运、现代奴役和其他形式的剥削，通过多部门和协调一致的办法，调查、起诉和惩罚暴力行为人，结束有罪不罚现象，并采取适当措施，创建一个安全、为妇女，特别是一线工作者和参与救灾和恢复工作的工作者创造无暴力的有利工作环境，包括为此批准关于免遭性别暴力和性骚扰的主要国际条约；

<sup>27</sup> 《国际人口与发展会议的报告，1994年9月5日至13日，开罗》(联合国出版物，出售品编号：C.95.XIII.18)，第一章，决议1，附件。

(nn) 确保妇女和女童平等获得司法和基本服务，包括为受害者和幸存者提供获得全面社会、保健和法律服务的机会，并为所有希望报告暴力事件的妇女提供方便、保密、支持性和有效的机制，提高妇女的法律知识和对现有法律补救办法和争端解决机制的认识，包括在气候变化、环境恶化和减少灾害风险的背景下，并加强各级司法和相关机构的有效性、透明度和问责制；

(oo) 通过、加强和执行各项政策、战略和方案，以消除一切形式暴力侵害妇女和女童行为的根源并防止和制止此类行为，包括为此消除性别成见和负面社会规范，吸纳所有相关利益攸关方，包括男子和男孩、记者和媒体工作者、宗教和社区领袖、民间社会组织，包括妇女组织、研究和教育机构进行参与；

(pp) 加强私营部门的作用和责任，鼓励并酌情要求所有工商企业开展环境和人权尽职调查，同时考虑到《工商企业与人权指导原则》，包括在享有清洁、健康和可持续环境方面，并与可能受影响的群体和其他相关利益攸关方，特别是面临特殊风险的群体和其他相关利益攸关方进行切实和包容性的协商；

(qq) 支持民间社会行为体在促进和保护全体妇女的人权和基本自由方面发挥重要作用；采取步骤保护这些行为体，包括妇女人权维护者，特别是从事与环境、土地和自然资源以及土著人民权利有关问题工作的妇女人权维护者；将性别平等视角纳入创造安全和有利的环境的工作，以捍卫人权，防止对人权的歧视、侵犯和践踏，如威胁、骚扰、暴力和报复；采取步骤打击有罪不罚现象，确保迅速公正地调查侵犯和践踏人权行为并追究负责者的责任；

(rr) 确认女记者和媒体专业人员在提高公众对气候变化、环境和灾害问题的认识方面的作用，并采取措施在法律和实践中创造和维持一个安全和有利的环境，使她们能够独立开展工作，不受不当干扰，包括为此打击一切形式的线上线下歧视、骚扰和暴力行为；

#### 改进性别统计和性别分列数据

(ss) 加强国家统计和数据编制部门和政府机构的能力和协调性，以收集、分析、传播和使用关于气候变化、环境退化和灾害的数据和统计数据，包括按收入、性别、年龄、种族、族裔、婚姻状况、移民身份、残疾，地理位置和与国情相关的其他特点分列的数据，同时保障隐私权和进行数据保护，以便为设计、执行和跟踪气候变化、环境和灾害风险减少政策和方案提供信息，改进办法，避免、尽量减少和处理与气候变化、环境退化和灾害的不利影响有关的损失和损害，并支持发展中国家为此做出的努力，包括为此动员财政和技术援助，以确保提供高质量、可靠和及时的分类数据和性别统计数据；

(tt) 支持和资助研究和分析，以更好地了解气候变化、环境退化和灾害对妇女和女童的影响，包括与童婚、早婚和强迫婚姻、贩运人口、有偿和无偿护理和家务劳动、保健和教育、粮食生产、水和卫生、暴力侵害妇女和女童行为等领域有关的影响，确定实现性别平等和增强全体妇女和女童权能与气候变化、环境退化和灾害之间的联系，以便为有关政策和方案提供信息，并评估妇女对气候变化、环境退化和灾害的应对和适应能力，在发展中国家和小岛屿发展中国家尤其如此；

## 增进促进性别平等的公正转型

(uu) 支持和资助促进性别平等、公平和可持续地向低排放能源系统转型，包括为此迅速扩大实施对所有人和地球都有利的清洁发电和能效措施，同时考虑到基于生态系统的办法和基于自然的解决办法的潜力，将性别敏感和年龄包容的社会保障和护理置于中心地位；

(vv) 通过消除职业隔离、歧视性社会规范和性别成见以及暴力和性骚扰，保护和促进全体妇女的工作权和工作权利，确保妇女在可持续能源、渔业、林业、农业和旅游业等所有部门平等获得体面工作和优质工作，支持所有部门从非正规工作向正规工作过渡，确保同工同酬，保护她们不受歧视和虐待，确保全体妇女在工作场所的安全，促进组织和集体谈判的权利，以提高她们的地位，以及获得可持续生计，其中包括在劳动力公正转型的背景下。

63. 委员会确认它对自身工作所依据的《北京宣言》和《行动纲要》的后续落实发挥主要作用，并强调指出，关键是要努力实现性别平等和增强全体妇女和女童权能，并将其纳入国家、区域和全球《2030年可持续发展议程》落实情况审查的整个过程，确保《北京行动纲要》的后续落实与促进性别平等的《2030年议程》后续行动协同增效。

64. 委员会促请联合国系统各实体在各自任务范围内，并促请其他相关国际金融机构和多利益攸关方平台应会员国的请求，支持会员国努力在气候变化、环境和减少灾害风险的政策和方案背景下实现性别平等及增强全体妇女和女童权能。

65. 委员会促请联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)继续发挥核心作用，促进性别平等并增强全体妇女和女童权能，并应请求向各国政府和国家性别平等机制提供支持，协调联合国系统并动员各级民间社会、私营部门、雇主组织和工会及其他相关利益攸关方支持充分、有效和加速执行《北京宣言》和《行动纲要》，并以促进性别平等的方式落实《2030年可持续发展议程》，在气候变化、环境和减少灾害风险的政策和方案背景下实现性别平等及增强全体妇女和女童权能。